

ASIA

Hakemus maa-ainesten ottamiseen Juvan kunnan Kettulan kylän Kirstanmäen (178–416–0002–0038) tilalta.

LUVANHAKIJA/MAANOMISTAJA

Teemu Teittinen
Kirstanmäentie 228
51820 Hatsola

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA TOIMIVALTA

Maa-aineslain (555/1981, MAL) 4 §:n 1 momentin (468/2005) mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

MAL 7 §:n 1 momentin (424/2015) nojalla maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Juvan hallintosäännön (KVAL 12.12.2022 § 62) 22 §:n mukaan maa-ainesluvan ratkaisee ympäristölautakunta, ellei tehtävää ole jo siirretty viranhaltijan toimivaltaan. Aiotun oton määrä ylittää 40 000 m³ltr, joten asia ratkaisee lautakunta.

HAKEMUKSEN PÄÄSISÄLTÖ

Hakemus koskee osittain uutta lupaa ja osittain vanhan luvan jatkamista sen päättyessä. Vanhalta alueelta on jäänyt ottamatta 30 000 k³mtr soraa ja uudelta alueelta on tarkoitus ottaa 15 000 k³mtr soraa. Ottamisaika on 10 vuotta ja arvioitu vuosiotto on noin 3 000–5 000 m³. Ottamissyvyys on noin 3–4 metriä, ja keskimääräinen ottamisen pohjataso on +101.5 (N60). Ottamisalueen koko pinta-ala on 1,45 ha, josta uuden alueen osuus on 0,5 ha.

Sora on tarkoitus käyttää pääasiassa teiden kunnostamiseen ja rakennustoiminnan tarpeisiin. Seulakivet murskataan kallionmurskauksen yhteydessä. Hakemuksen yhteydessä on esitetty asianmukainen ottamissuunnitelma karttoineen.

Alue kuuluu POSKI-hankkeeseen, jossa on kartoitettu maa-ainekseen ottoon soveliaita alueita. Alueella on ollut maa-aineksen ottoa jo yli 20 vuoden ajan ja alueella on myös voimassa oleva lupa kalliokiven louhimiseen.

Ottamisalueella ei käsitellä tai varastoida polttoaineita eikä öljyjä.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Toiminta-alueella on ollut useita maa-aineslupia. Viimeisin niistä on ollut ympäristösihteerin päätös 4/2021, joka on voimassa 30.6.2031 saakka. Lupa on myönnetty kalliokiven ottamiseen.

Rantasalmen ympäristölautakunta on myöntänyt luvanhakijalle ympäristöluvan 13.2.2012 § 5 kalliokiven louhimiselle, murskaukselle sekä purkupäällysteiden varastoinnille ja käsittelylle.

Luvanhakija omistaa alueen.

ALUE- JA TAUSTATIEDOT

KAAVOITUSTILANNE

Ottamisalue sijaitsee Juvan kunnanvaltuuston päätöksellä 20.06.2005 § 73 hyväksytyyn Kotijärven yleiskaavan alueella. Ottamisalue on osoitettu kaavassa maa-ainesten otolle (EO). Vähäisiltä määrin ottoalue ylettyy maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M-1), jonka mukaan alueelle ei saa rakentaa lukuun ottamatta maatalouden, kalatalouden ja merenkulun kannalta välttämätöntä rakentamista ja yleiseen virkistyskäyttöön tarkoitettujen rakennelmien rakentamista.

Etelä-Savon maakunta kaavassa alueelle on merkintä EO 5.312 (maa-ainesten ottaminen, Syrjälampi).

Maa-ainesten otolla ei vaikeuteta kaavan toteuttamista.

SIJAINTI JA ALUETIEDOT

Ottamisalue sijaitsee Kettulan kylässä, 7 kilometrin päässä Juvan kirkonkylältä etelään. Ottamisalue ympäristöineen on tavanomaista metsätalousmaata.

GTK:n kartta-aineiston mukaan alue muodostuu hiekkaharjusta, jonka maanpeitteen paksuus on karkeasti arvioituna 30 metriä.

Lähin asuin- tai lomapaikka on noin 300 metrin päässä uuden ottoalueen reunasta. Välissä on metsätalousaluetta.

POHJAVEDET

Alue ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella. Pohjaveden syvyydeksi on arvioitu + 98,00 (N60) ja ottamissyvyydeksi 3–4 metriä tasoon + 101,5. Suojakerros on yli 2 metrin paksuinen. Alueella ei ole sellaisia kiinteistöjä, joiden vedenottoon ottamistoiminnalla olisi ennalta arvioiden haitallisia vaikutuksia.

PINTAVEDET

Lähin vesistö on 50 metrin päässä ottoalueesta sijaitseva Leväkkö. MAL 3 § 3 momentin mukaan maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeellä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten. Rantavyöhykkeen leveyttä ei määritelty laissa, mutta tulkintakäytännön mukaan se on keskimäärin 100 metriä, josta voidaan tehdä poikkeuksia molempiin suuntiin paikallisiin olosuhteisiin perustuen. Rantavyöhykkeen suojelun tarkoituksena on suojella ensisijaisesti maisemaa.

Ympäristöministeriön laatiman oppaan (Maa-ainesten ottaminen: Opas ainesten kestävään käyttöön 2023:30) mukaan rantavyöhyke on pienempi sisävesillä kuin merten rannoilla sekä metsäisillä rannoilla kuin avoimilla niitty- ja peltomaisemilla. Hyväksytyt kaavamerkit on osittain myös alle 50 metrin päästä rantaviivasta ja alue kuuluu POSKI-hankkeeseen. Ottoalue jää metsäkaistaleen ja maaston muotojen vuoksi näkymättömiin.

ERITYISET LUONTOARVOT, SUOJELU- JA YM. KOHTEET

Ottoalueella ei ole suojeltavia luontoarvoja tai erikoisia luonnonesiintymiä. Lähin luonnonsuojelualue on Etuniemen luonnonsuojelualue noin 800 metrin päässä. Vastaavasti lähin muinaismuistolain (295/1963) suojelema kiinteä muinaismuistokohde on noin 1,4 kilometrin päässä oleva ppyntikuoppa.

KAIVANNAISJÄTTEIDEN JÄTEHUOLTO

Ottamistoiminnassa muodostuvien kaivannaisjätteiden määrä on vähäinen. Kuorittavat pintamaat varastoidaan kasoissa ottoalueella ja käytetään alueen maisemointiin.

ASIAN KÄSITTELY

KUULUTTAMINEN JA TIEDOTTAMINEN

Hakemuksesta on kuulutettu 30.1.2024–7.3.2024 välisenä aikana Juvan kunnan verkkosivuilla.

Lähikiinteistöjen omistajille lähetettiin kirje lupahakemuksen vireillöolosta 30.1.2024.

LAUSUNNOT, MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Hakemusasiakirjoista ei ole jätetty muistutuksia tai huomautuksia.

Asiasta ei ole pyydetty lausuntoja, koska MAL 7 §:n tai MAA 11 §:n edellytykset eivät ylittyneet.

ALUEELLE TEHDYT TARKASTUKSET

Alueella on tehty vuosittain tarkastus osana maa-aineslupien valvontaa.

ASIAN RATKAISU

Juvan ympäristölautakunta myöntää luvan maa-ainesten ottamiseen kiinteistöltä Kirstanmäki (178–416–0002–0038). Toimintaa on harjoitettava ottosuunnitelman mukaisesti, ellei lupamääräyksistä muuta johdu.

Ottaminen, ottamisen eteneminen ja alueen merkintä

1. Lupa on voimassa 22.4.2034 saakka. Maisemointi on saatettava loppuun ennen luvan määräajan päättymistä.
2. Kokonaisottomäärä on 45 000 k³mtr 10 vuoden aikana, jolloin keskimääräinen vuosittainen otto on noin 4 500 k³mtr.

3. Alin kaivamistaso on +101,5 (N60). Alueelle on asennettava ottamisen edistyessäkin pysyvä korkeuspukki(-pukit) tms. korkomerkintä kaivutason seuraamiseksi työskentelyn aikana.
4. Ottamistoiminnassa noudatetaan hakemuskarttoihin merkittyjä aluerajauksia, sillä tarkennuksella, että etäisyys rantaviivasta on oltava aina vähintään 50 metriä. Alueen rajat ovat merkittävä selvästi erottuvin paaluin, jotka pysyvät näkyvissä ottamisen edistyessä.
5. Ottamisalue on pidettävä siistinä. Alueella ei saa varastoida purku- tai muita yhdyskuntajätteitä eikä vaarallisia jätteitä.
6. Työskentelyssä, alueen varoitusmerkinnöissä yms. on noudatettava kulloinkin voimassa olevaa työsuojelulainsäädäntöä ja -määräyksiä. Kaikki loiventamattomat maaleikkaukset, jotka ovat yli 3 metriä korkeita, on suojattava aidalla, maavalleilla tai muilla kulkuesteillä, jotta tahaton putoaminen estyy.

Maisemointi

7. Maisemointi tulee järjestää mahdollisuuksien mukaan jo ottamisen aikana ja koko loppualueen osalta viipymättä ottamistoiminnan päätyttyä. Ottamisalueen maisemoinnissa ja jälkihoidossa on noudatettava ympäristöministeriön oppaan 2023:30 ”Maa-ainesten ottaminen. Opas ainesten kestäväseen käyttöön.” ohjeita. Mahdolliset jyrkät rintaukset loivennetaan kaltevuuteen 1:3 tai loivemmaksi.
8. Maa-ainesten ottamisen loputtua kaikki alueella tai sen välittömässä läheisyydessä olevat varastokasat sekä pystytetyt rakennelmat on purettava ja kuljetettava pois. Alue on siistittävä ja mahdolliset jätteet toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Maaperän puhtaus on tarkastettava silmämääräisesti ja tarvittaessa varmistettava tutkimuksin.
9. Metsittäminen on tehtävä kylvämällä tai istuttamalla, ellei alue metsity luontaisesti. Mahdolliset kovaksi polkeutuneet varastokasojen pohjat, liikennöintialueet yms. on ensin möyhennettävä esim. piikkikauhalla ja tarpeen mukaan levitetään hienompia maa-aineksia ja päälle pintamaita. Tarvittaessa pyydetään metsäasiantuntijan lausunto luontaisen metsittymisen onnistumisesta.

Ilmoitusvelvollisuus, valvonta ja vakuus

10. Maa-ainesluvun haltijan tulee vuosittain tammikuun 31. päivään mennessä ilmoittaa lupaviranomaiselle tai valtakunnalliseen maa-ainestenoton tietojärjestelmään (NOTTO) edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.
11. Luvanhakijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle alueen maisemoinnista lopputarkastuksen tekemistä varten.

12. Toiminnanharjoittajan on annettava Juvan ympäristölautakunnalle ennen tämän luvan mukaiseen työhön ryhtymistä 5 250 € arvoinen vakuus. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden on oltava voimassa 22.4.2035 saakka.

PÄÄTÖKSEN YLEISET PERUSTELUT

MAL 6 §:n (258/2017) mukaan lupa on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottamisesta tai sen järjestelystä koidu maa-aineslain kieltämiä seurauksia kuten kauniin maisemakuvan turmeltumista.

MAL 3.2 §:ssä (463/1997) edellytetään, että maa-aineksen ottamisella ei vaikeuteta asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan toteuttamista. Kaavallisesti alue on osoitettu maa-ainesten ottamiseen ja vähäisiltä määrin maa- ja metsätalouden käyttöön.

MAL 11 § 1 momentin (982/1983) mukaan lupamääräykset on annettava hankkeesta aiheutuvien haittojen rajoittamiseksi ja välttämiseksi niiltä osin, kun asia ei tule ilmi ottamissuunnitelmasta. Annetuilla määräyksillä on tarkennettu ottosuunnitelmassa esiintyviä seikkoja, mutta tarpeetonta toistoa on vältetty. Ottosuunnitelmaan on tehtävä merkintä luvan myöntämisestä (MAA 6.2 §).

Yksityiskohtaiset perustelut

1. MAA 6.1 § 6 kohdan mukaan lupapäätöksestä on tultava ilmi luvan voimassaolo.
- 2.–3. Lupapäätöksen selkeyden vuoksi vuosittainen määrä on mainittu ottosuunnitelman lisäksi myös lupapäätöksessä. Sama koskee kohtaa kolme.
4. Määräyksillä varmistetaan, että rantamaisema ei turmellu.
5. Määräyksellä varmistetaan alueen pysyminen siistinä ottotoiminnan aikana kuten MAL 11 § 2 momentin 2 kohta edellyttää.
6. MAL 11.3 § 3 kohdan mukaan määräyksiä voidaan antaa myös muista hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisista toimenpiteistä. Työturvallisuuden edistäminen on katsottu kuuluvan näihin seikkoihin.
- 7.–9. Määräykset on annettu MAL 11 § 2 momentin 3 kohdan nojalla alueen maisemoimiseksi.
10. Määräys on annettu ilmoittamisvelvollisuuden noudattamiseksi (MAL 23 a §, 463/1997)
11. Lopputarkastuksen tarkoitus on varmistaa, että kaikki luvan mukaiset velvoitteet tulevat täytetyiksi.
12. Lupaviranomainen voi MAL 12 §:n nojalla määrätä vakuuden annettavaksi ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Vakuuden suuruus perustuu ilmoitetun ottoalueen pinta-alaan ja vuoden 2019 lupien keskimääräiseen vakuusarvoon (3 500 €/ha*1,45 ha).

MAKSUT

Valvontamaksu

Vuosittainen valvontamaksu määräytyy kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaan.

Vakuus

Vakuus 5 250 €

Käsittelymaksu

Tarkastusmaksu on 685 € (0,009*45 000+280)

Naapurien kuuleminen 76 € (2*38)

Luvan käsittelymaksu on siten **761 €**

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 1a, 3–7, 10–16, 19–21, 23a ja 23 b §

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1–2, 4, 6–8 §

Hallintolaki (434/2003) 62 a §

Juvan kunnan maa-ainestaksa (KHAL 08.11.2021 §255) 2.1 §, 3.1 § ja 4.1 §

Juvan kunnan hallintosääntö (KVAL 12.12.2022 § 62) 22 §

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Kuopion hallinto-oikeudesta kirjallisella valituksella, joka on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen antamisesta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

TIEDOKSIANTAMINEN

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella kuten MAL 19 §:ssä ja hallintolain 62 a §:ssä edellytetään.

JAKELU

Luvan hakija
Etelä-Savon ELY-keskus

LISÄTIETOJA

Ympäristösihteeri
Päivi Yli-Kovero
paivi.yli-kovero@juva.fi
050 470 5080